



Parlamentino Inail
via Quattro Novembre, 144 – Roma
13 ottobre 2023



DISEGNARE POLITICHE EFFICACI PER LA SALUTE E LA SICUREZZA SUI LUOGHI DI LAVORO

Valutare l'efficacia degli incentivi alla sicurezza per orientare l'azione di istituzioni e imprese



Progetto realizzato nell'ambito del Bando di Ricerca in
Collaborazione Inail 2019 – ID 18



Il Centenario del CNR è realizzato con il contributo della
Presidenza del Consiglio dei Ministri e con il Patrocinio di Rai

PRESIDENZA DEL CONSIGLIO
DEI MINISTRI

Struttura di missione anniversari nazionali
ed eventi sportivi nazionali e internazionali





Parlamentino Inail
via Quattro Novembre, 144 – Roma
13 ottobre 2023

Investire in salute e sicurezza oltre gli obblighi di legge. È un obiettivo realistico?

Infografica 1



Progetto realizzato nell'ambito del Bando di Ricerca in
Collaborazione Inail 2019 – ID 18



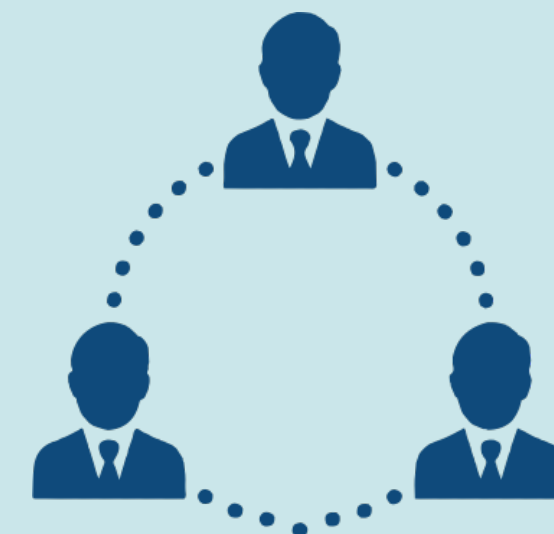
Il Centenario del CNR è realizzato con il contributo della
Presidenza del Consiglio dei Ministri e con il Patrocinio di Rai

PRESIDENZA DEL CONSIGLIO
DEI MINISTRI
Struttura di missione anniversari nazionali
ed eventi sportivi nazionali e internazionali





Le imprese rispondono all'appello!



I dati sui bandi ISI mostrano che, anche se sono finanziabili solo investimenti che vanno oltre agli obblighi di legge,
il numero di imprese che partecipano è molto alto!

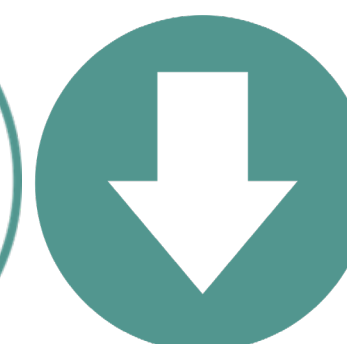
212.289 domande

23.500 imprese che
partecipano in media

2013: incentivi + alti
+ imprese PARTECIPANTI (32.073)



2012: incentivi + bassi
- Imprese partecipanti (17.764)



l'entità degli incentivi
è rilevante

dal 2010
al 2018





**Le imprese che rispondono sono proprio le
imprese che più hanno bisogno**

Bandi

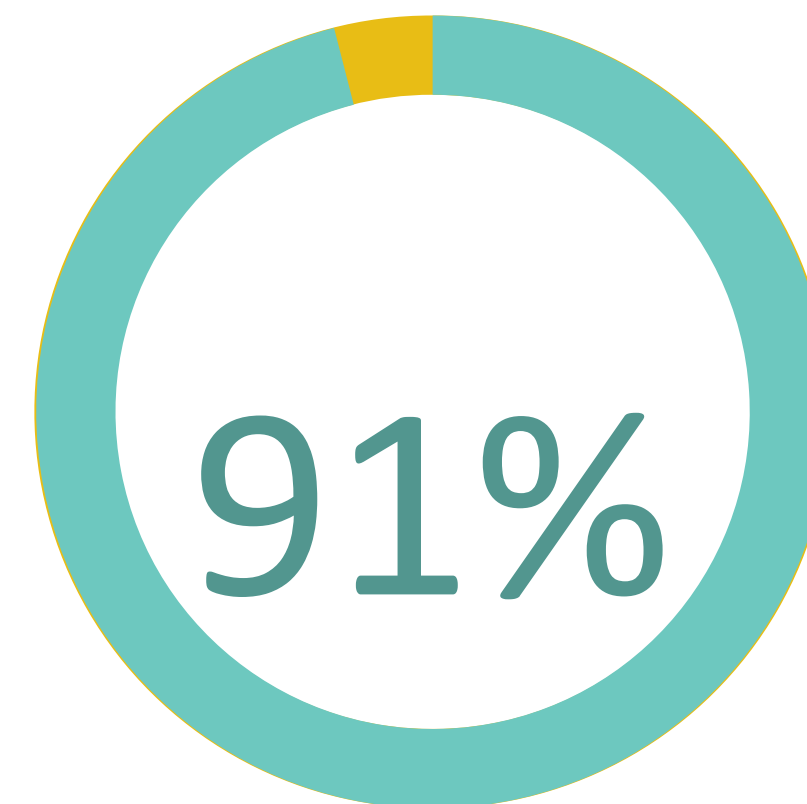
ISI



**Piccole imprese
in settori strategici con alta
intensità di lavoro**



meno di 10 addetti



meno di 50 addetti

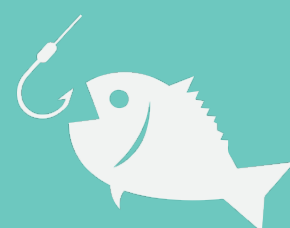
➤ **Agricoltura**



➤ **Ristorazione**



➤ **Pesca**



➤ **Legno**



**Bandi
su
misura**

➤ **Edilizia**



➤ **Tessile**



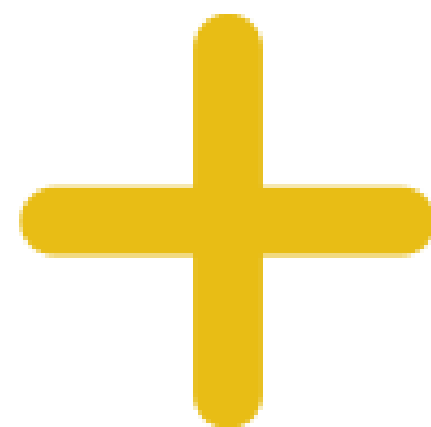
➤ **Ceramica**



Questo risultato di targetizzazione è stato possibile grazie a:



Autocandidatura
(calcolo score
ammissibilità)



formule per il
calcolo dello score
adattate per
raggiungere le
imprese più a rischio

Come possiamo essere sicuri che gli investimenti siano effettivamente utili per la SSL?

Grazie alla **doppia verifica**



Ex ante su
progetto



Ex post su
investimento
realizzato.



investimenti per il
miglioramento di

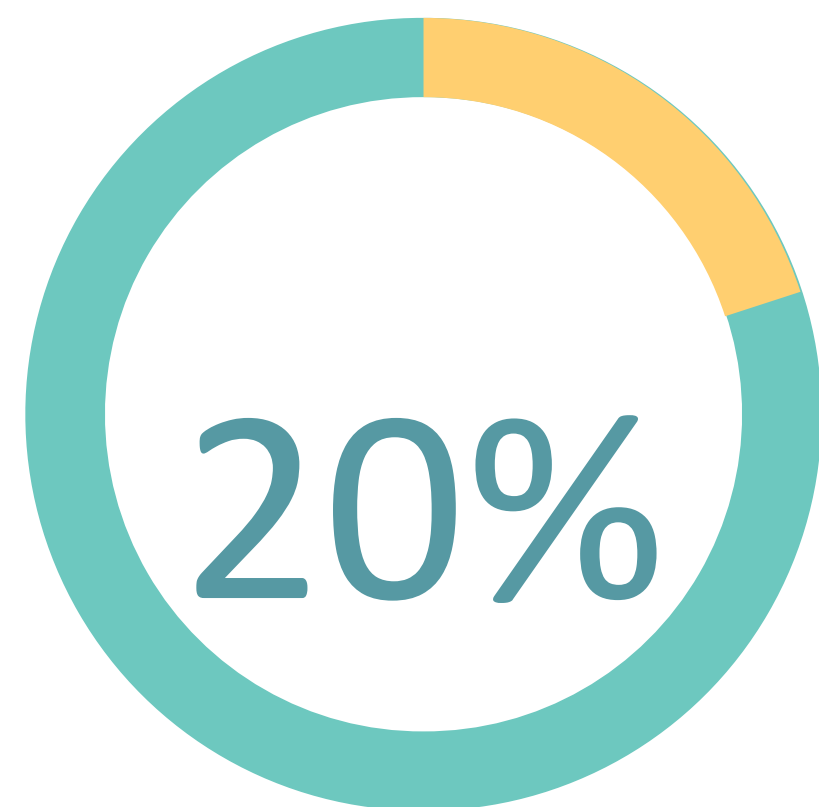


salute

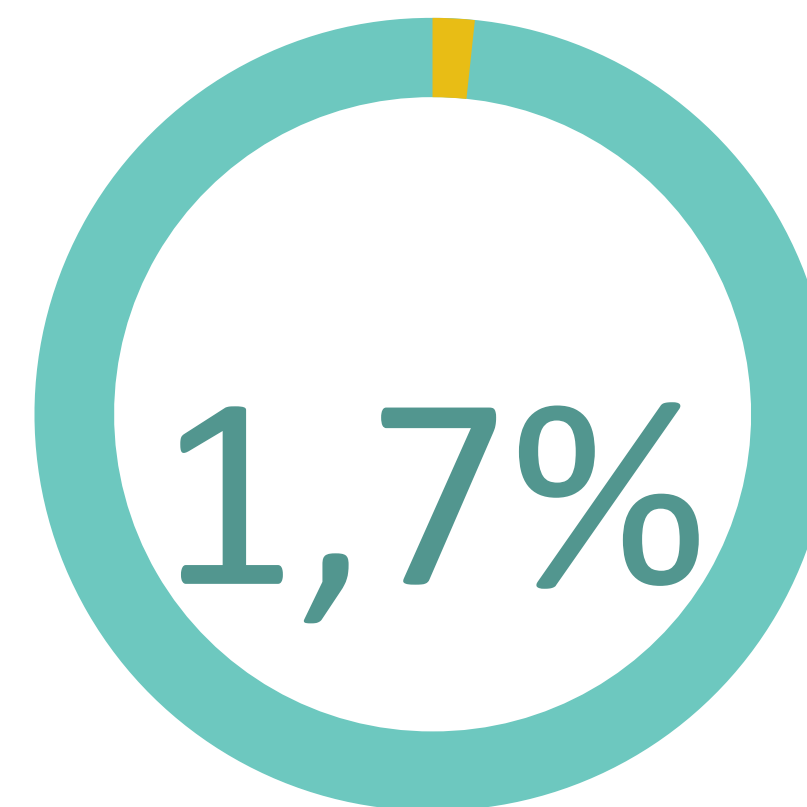
sicurezza



Le imprese che fanno domanda spesso sono fragili e poco mature dal punto di vista burocratico e per questo:



domande bocciate
in fase di
progetto* **



domande bocciate
in fase di
verifica su investimento*

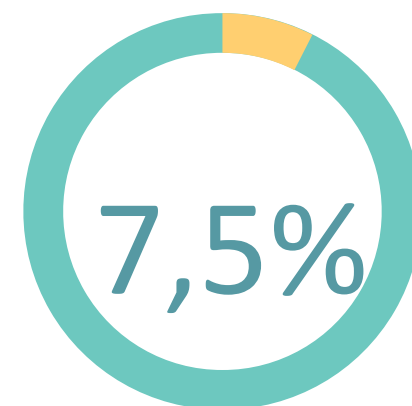
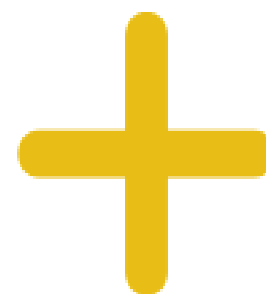
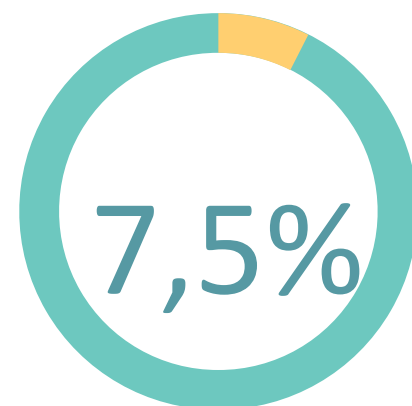
Rinunciare a questa selettività implicherebbe abdicare dall'**obiettivo della prevenzione** che giustifica un incentivo così alto (fino a 65%),

* Dati medi sul periodo 2011-2018

**i relativi fondi sono reimmessi nel processo per l'anno successivo



si può lavorare per ridurre il peso delle imprese che:



**non mandano i documenti per la
prima verifica* *****

**non mandano la richiesta di
liquidazione finale***

** Dati medi sul periodo 2011-2018*

**** i relativi fondi sono immediatamente reimmessi nel processo per far scorrere le graduatorie*

- **Quanto ci interessa targettizzare?**

L'analisi dell'implementazione dei bandi ISI evidenzia il lavoro fatto per raggiungere le imprese a maggiore rischio.

Spesso queste sono imprese fragili, che a volte non portano a termine il percorso intrapreso.

- **Quale equilibrio?**

Meglio continuare a stanare le imprese più a rischio o rinunciare a qualcuna di queste, rendendo più efficiente l'implementazione?





Parlamentino Inail
via Quattro Novembre, 144 – Roma
13 ottobre 2023



Una sicurezza su misura



Occorre affinare gli interventi in SSL
per tenere conto dell'eterogeneità dei fattori di contesto

Infografica 2



Progetto realizzato nell'ambito del Bando di Ricerca in
Collaborazione Inail 2019 – ID 18



Il Centenario del CNR è realizzato con il contributo della
Presidenza del Consiglio dei Ministri e con il Patrocinio di Rai

PRESIDENZA DEL CONSIGLIO
DEI MINISTRI

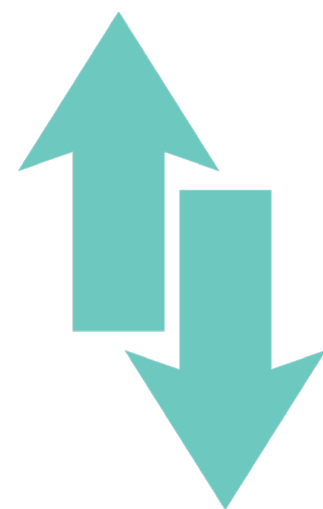
Struttura di missione anniversari nazionali
ed eventi sportivi nazionali e internazionali



Eterogeneità territoriale:

Dall'analisi di eterogeneità svolta a livello Europeo e Italiano (provinciale e regionale) emerge:

**fattori up
and down:**
fattori che
aumentano o
diminuiscono
l'incidenza del
fenomeno
infortunistico



bias territoriale:
ad influenzare
l'incidenza infortunistica
non sono solo gli aspetti
economici, ma anche
quelli culturali e di
capitale sociale di un
territorio



Fattori up



gli infortuni
aumentano



Capitale umano
(livello istruzione)

Livello investimenti
fissi lordi

tasso
disoccupazione



Fattori down



gli infortuni
si riducono



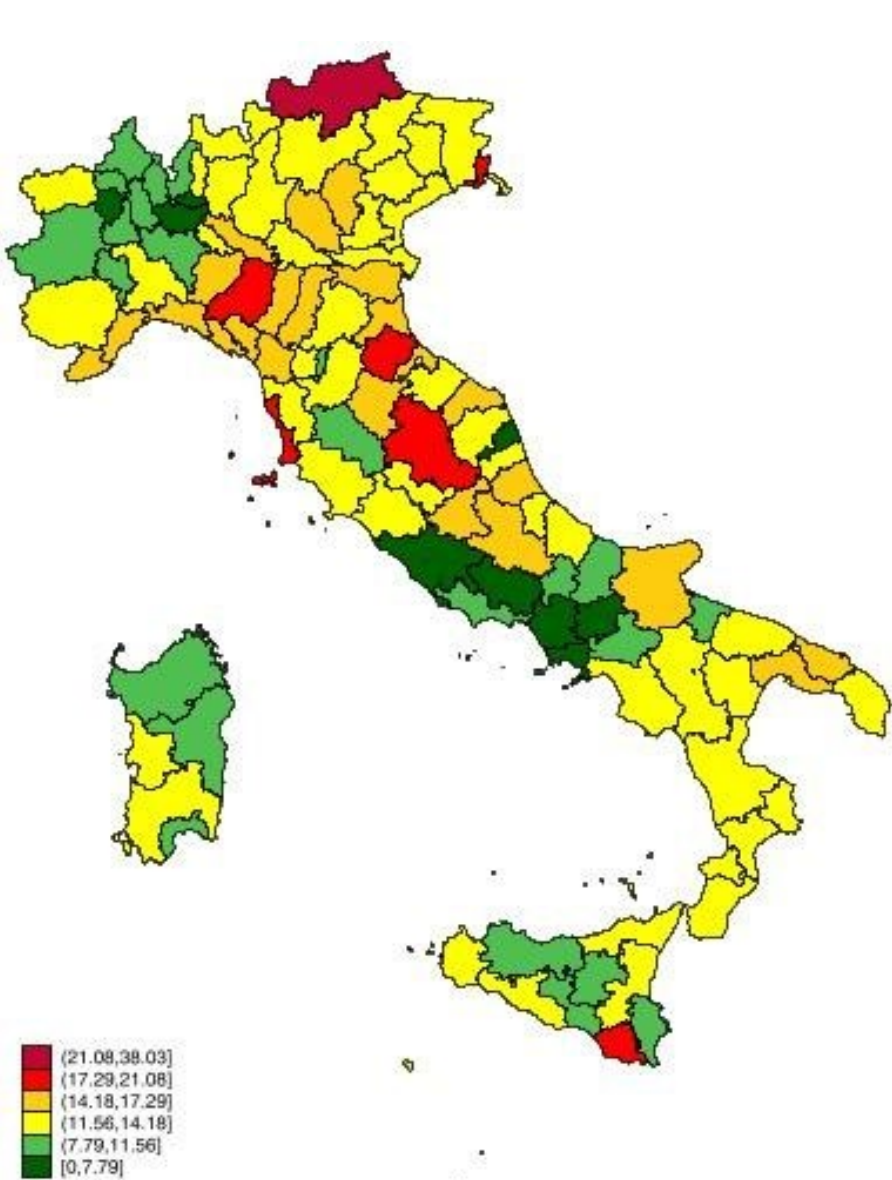


Ci sono molte differenze
nell'incidenza degli infortuni

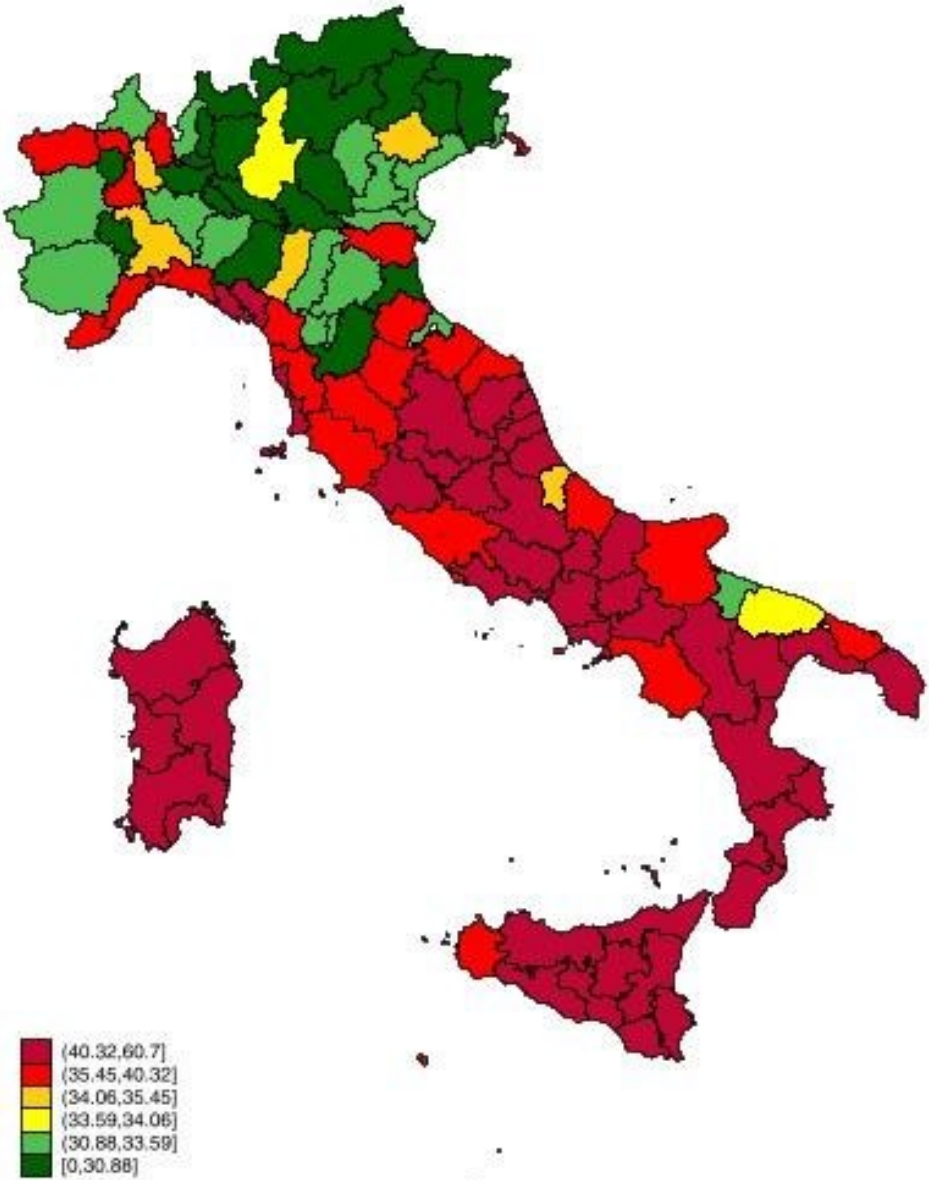
Diversa propensione a
non denunciare correttamente
gli infortuni
che cambia a livello locale



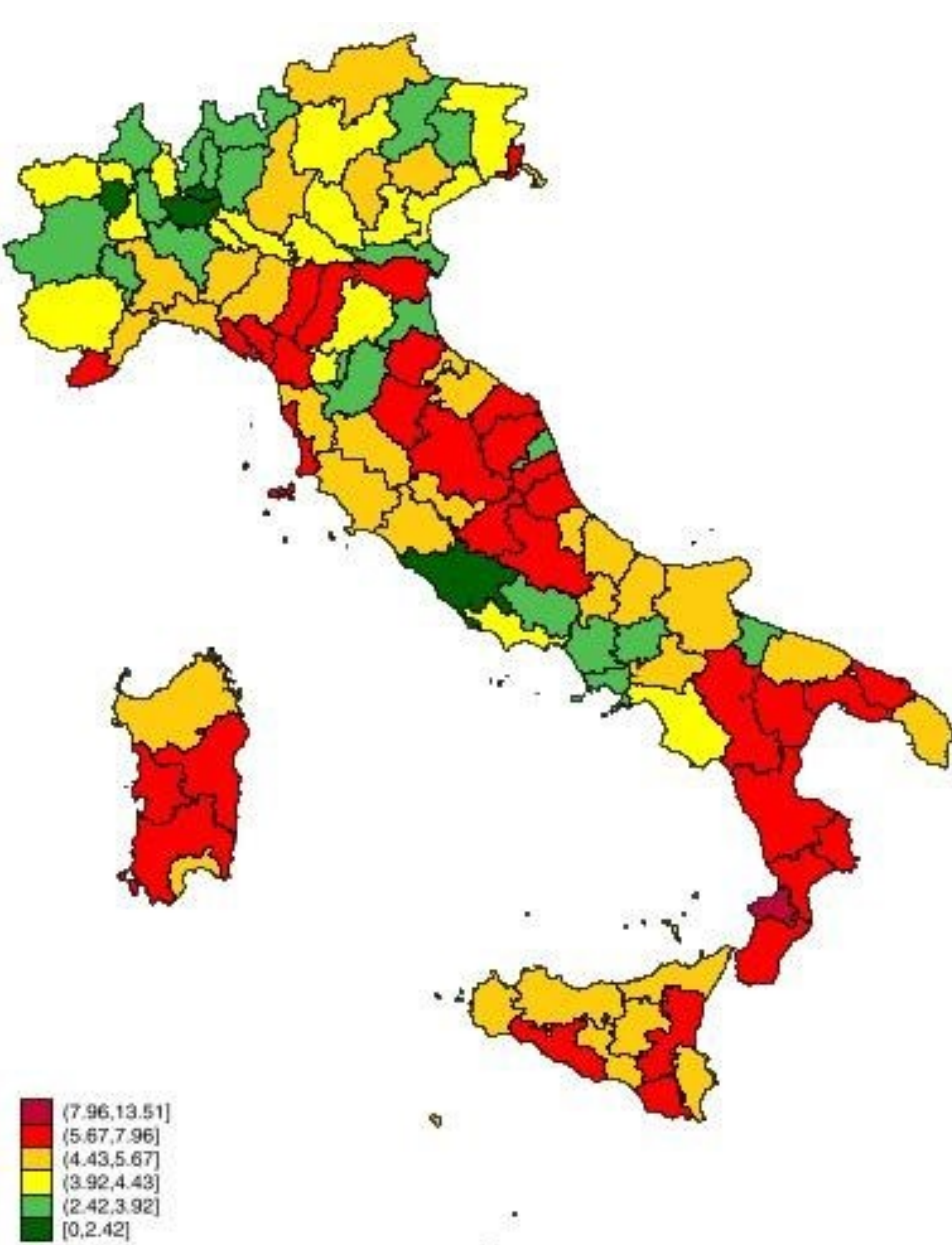
Quadri molto diversi, però dovuti anche alla diversa propensione a denunciare gli infortuni.



Indice
frequenza incidenti



Quota
incidenti gravi



Indice
frequenza
incidenti gravi

Un'Italia tra luci ed ombre:

- Le problematiche di sicurezza sui luoghi di lavoro cambiano molto a livello geografico.
- La distribuzione geografica dell'intensità del fenomeno infortunistico è diversa se guardiamo alla frequenza o alla gravità delle conseguenze che comporta.
- L'interpretazione di questa realtà dipende non solo dalle caratteristiche dell'economia ma anche
 - Da un insieme di caratteristiche socio-culturali dei territori
 - Dalla diversa propensione a denunciare gli infortuni nelle diverse regioni



Come affrontare la SSL in una situazione di grandi divari?



Parlamentino Inail
via Quattro Novembre, 144 – Roma
13 ottobre 2023



Gli investimenti fanno la felicità?

Sì se sono in Salute e Sicurezza
sui Luoghi di lavoro!

Infografica 3



Progetto realizzato nell'ambito del Bando di Ricerca in
Collaborazione Inail 2019 – ID 18



Il Centenario del CNR è realizzato con il contributo della
Presidenza del Consiglio dei Ministri e con il Patrocinio di Rai

PRESIDENZA DEL CONSIGLIO
DEI MINISTRI

Struttura di missione anniversari nazionali
ed eventi sportivi nazionali e internazionali

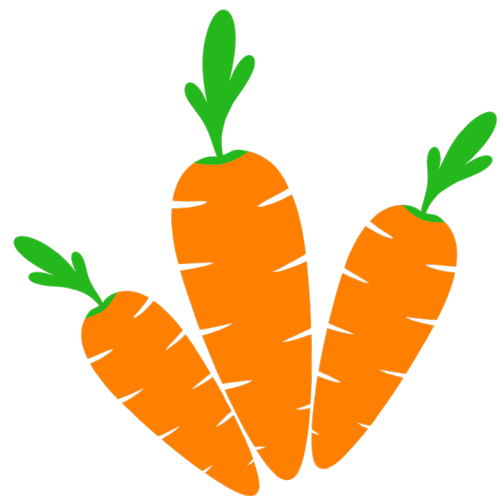




Valutare l'impatto è difficile e non sempre possibile.

Gli infortuni sono eventi rari.
L'impatto si può osservare solo se i **campioni sono grandi** e se la connessione fra investimento e effetto non è condizionata da altri fattori (**leggibilità del nesso causale**).

2



Le valutazioni di impatto mostrano
che **le carote servono:**
macchinari acquistati con gli
incentivi assicurano che le attività
dei lavoratori vengano svolte in
ambienti di lavoro più sicuri

- **3 infortuni su 1000 addetti
ogni anno**

③



Esiste un'economia della SSL:
investendo
in macchinari più sicuri
la produttività e la
capacità di resilienza delle imprese
migliorano

**le imprese trattate sopravvivono tra il 7,5 e il 5% in più
rispetto alle imprese non trattate**

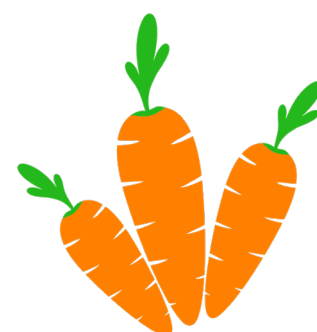


1. Quale mix fra bastoni, carote e sermoni? Che cosa ce ne facciamo di queste carote, che sembrano funzionare?

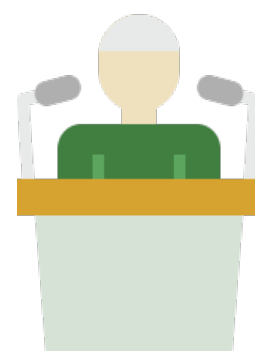
Tipi di
intervento



ti dico cosa fare
e se non lo fai ti
punisco



ti indico un obiettivo
e ti premio
se lo raggiungi



cerco di convincerti a
raggiungere
l'obiettivo

Politiche
SSL

Spunti di discussione

2. Gli aiuti sono efficaci,
e il fabbisogno mostrato dalle imprese italiane è molto grande



Come pensate possa giocarsi la complementarità degli strumenti di politica industriale per migliorare il livello di SSL?

- Attualmente ci sono incentivi specifici per investimenti in SSL che sono generosi ma incerti (solo 1 su 6 passa)
- E incentivi per investimenti generici (che sono importanti perché macchinari più avanzati sono intrinsecamente più sicuri) non aleatori ma meno consistenti



Parlamentino Inail
via Quattro Novembre, 144 – Roma
13 ottobre 2023



Per uno sviluppo senza infortuni

Infografica 4



Progetto realizzato nell'ambito del Bando di Ricerca in
Collaborazione Inail 2019 – ID 18



Il Centenario del CNR è realizzato con il contributo della
Presidenza del Consiglio dei Ministri e con il Patrocinio di Rai

PRESIDENZA DEL CONSIGLIO
DEI MINISTRI
Struttura di missione anniversari nazionali
ed eventi sportivi nazionali e internazionali



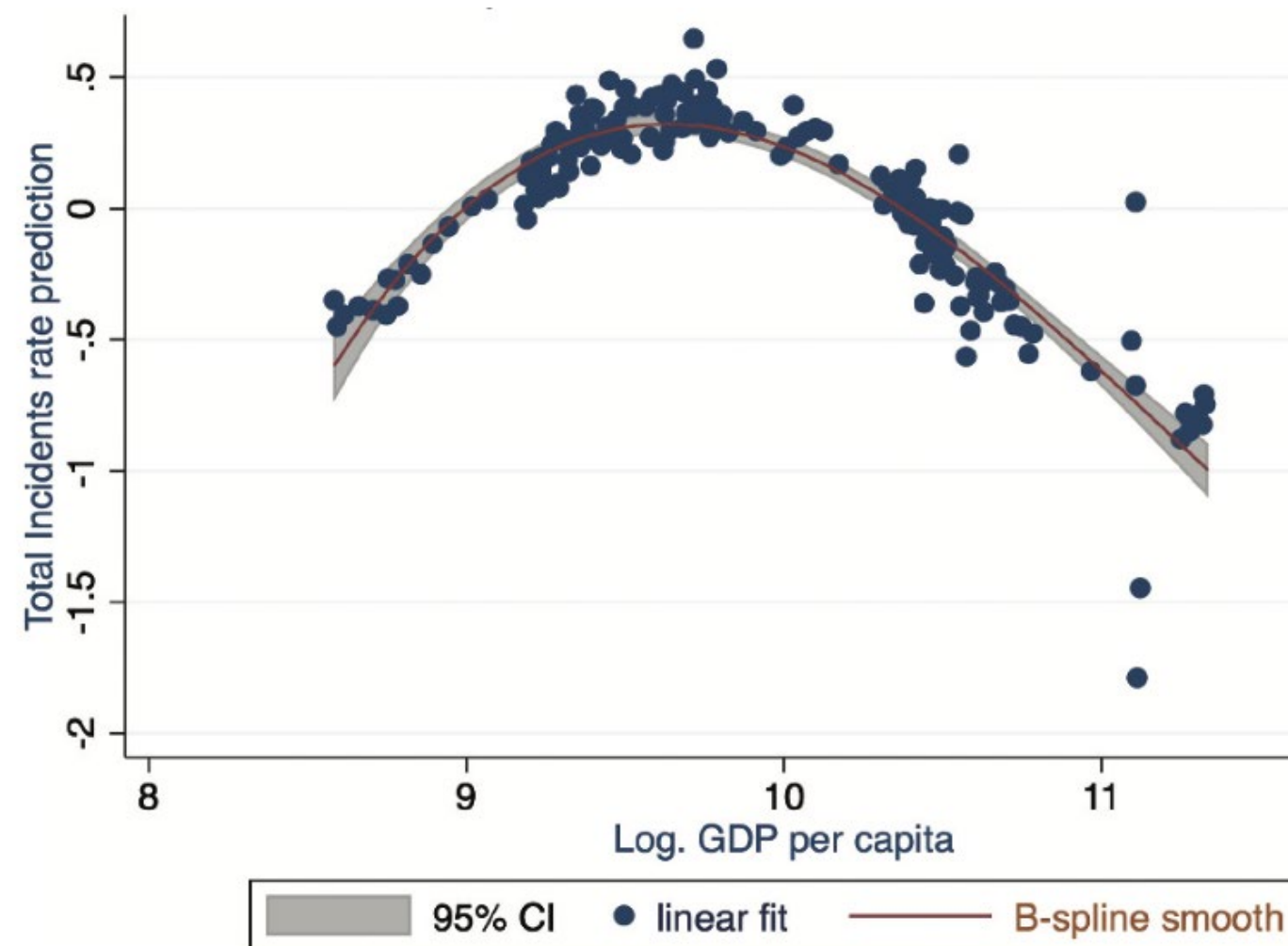
La sicurezza è un lusso?

La frequenza infortunistica cresce
quando a livello macroeconomico
c'è una fase di espansione
quando il Pil cresce
crescono anche gli infortuni



**È possibile rompere il circolo vizioso
crescita-infortuni?**

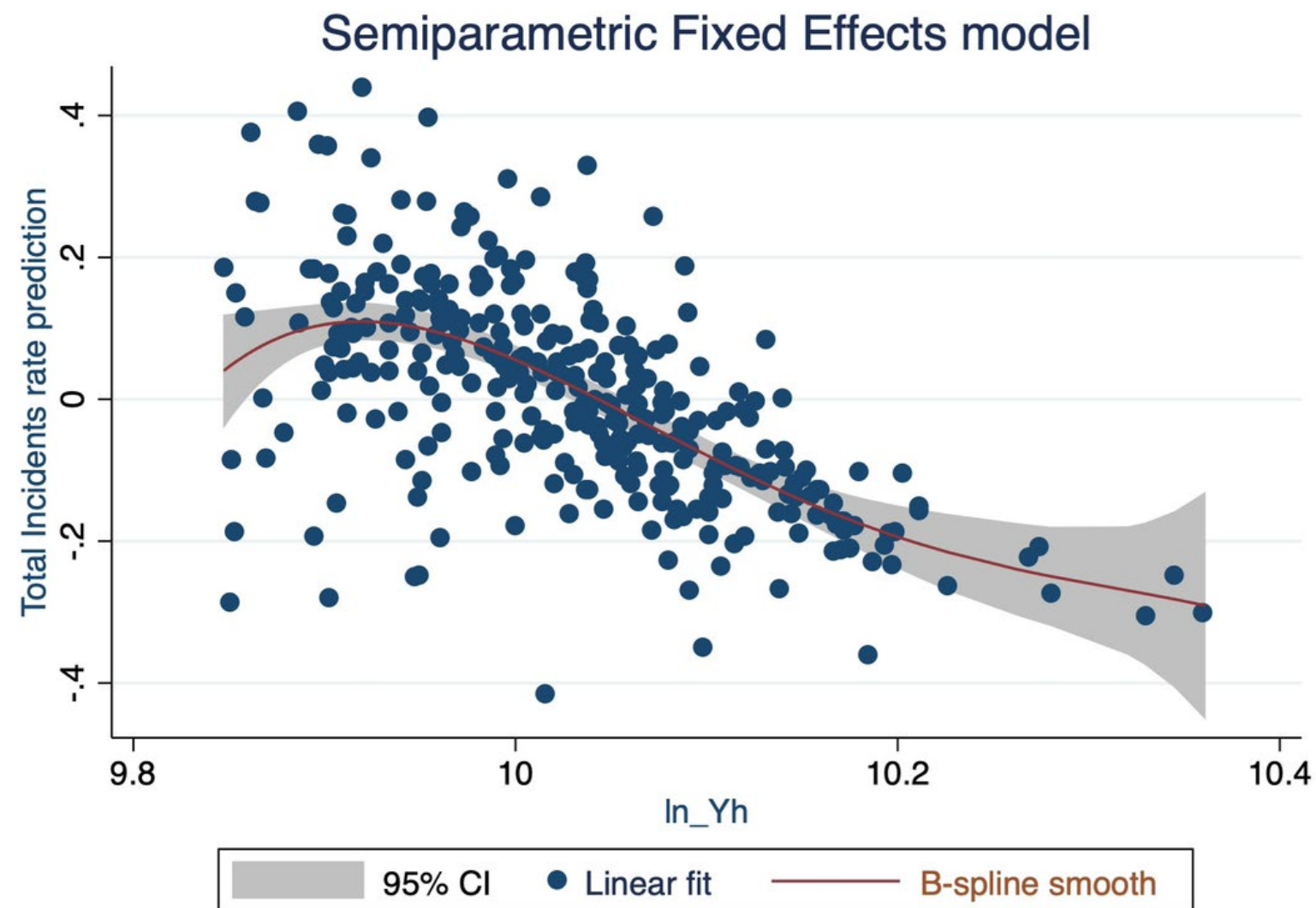
La sicurezza è un lusso?



Relazione tra il PIL pro capite e numero di infortuni totali sul numero di dipendenti per 27 Paesi europei. I nostri risultati mostrano che è una relazione non lineare.

- per un primo tratto il numero di incidenti aumenta al crescere del PIL. Se le risorse sono limitate gli investimenti si concentrano sull'obiettivo della crescita, l'investimento in sicurezza è insufficiente, la sicurezza è un lusso
- Dopo il punto di massimo gli incrementi ulteriori del Pil portano a un miglioramento: grazie alla maggiore **disponibilità di risorse** e alla **diffusione delle nuove tecnologie** (industria 4.0)

E in Italia?



Anche in Italia la relazione è non lineare, ma quasi tutte le osservazioni sono poste dopo il punto di massimo.

La posizione delle regioni non è però la stessa: non tutte sono ancora entrate nella fase di sviluppo congiunto sul fronte economico e sul fronte degli infortuni. Molte sono ancora vicine al punto di massimo.

Promuovere lo sviluppo senza infortuni

Si può avere uno sviluppo senza infortuni tanto più il nostro paese e i nostri territori si pongono lontani dal punto di massimo.

- Uno sviluppo economico basato sul progresso tecnologico spezza il circolo vizioso fra sviluppo e infortuni
- Attenzione alle politiche iper-espansive che rischiano di pagare un grande tributo in termini di infortuni
- L'importanza della coesione territoriale. Ridurre i differenziali di sviluppo rafforzerebbe il posizionamento dell'Italia nel quadrante win-win di sviluppo economico accompagnato da aumento dei livelli di sicurezza.

